

## Una perspectiva sobre el independentismo: El referéndum en Montenegro y la experiencia de la independencia.

*Hoy Critilo responde a una joven estudiante de nacionalidad montenegrina que, por razones personales, no quiere hacer pública su identidad:*

Indudablemente, Montenegro es uno de los lugares más interesantes del mundo. A pesar de su pequeña extensión (14.000 km<sup>2</sup>) y de su también pequeña población (670.000), su contribución al patrimonio cultural mundial es impresionante.

**La historia de Montenegro es muy pintoresca.** En los siglos en los que Montenegro ha existido como estado, la fecha del Congreso de Berlín representa un punto de inflexión. En julio de 1878, Montenegro consiguió por primera vez el reconocimiento internacional a su independencia del Imperio Otomano. Esto supuso la consecución de una liberación a la que el pueblo Montenegrino aspiraba durante siglos. Montenegro permaneció como estado independiente hasta 1918, cuando el Reino de Yugoslavia (reino de serbios, croatas y eslovenos) fue creado.

Después de la creación del estado yugoslavo, Montenegro, como una de sus partes, no disfrutaba de su propio sistema diplomático, ni sus partidos políticos tenían influencia en la política del estado. **Yugoslavia fue re-bautizada como República Popular de Yugoslavia en 1946, dando así comienzo al gobierno comunista tras la Segunda Guerra Mundial.** El nuevo estado se hizo con los territorios de Rijeka y Zadar. El líder partisano Josip Broz Tito gobernó el país como Presidente hasta su muerte en 1980. En 1963, el país fue renombrado de nuevo como República Federal Socialista de Yugoslavia. Finalmente, después de una crisis política y económica en los años 80 y **el auge del nacionalismo, Yugoslavia se dividió en cinco partes**, dando origen a las Guerras Yugoslavas (o Guerra de los Balcanes). Tras la ruptura, las repúblicas de Serbia y de Montenegro formaron una pequeña federación, la República Federal de Yugoslavia, que aspiraba al estatus de único heredero de la República Federal Socialista de Yugoslavia, cosa a la que se oponían el resto de territorios de la anterior Federación. Serbia y Montenegro se separaron finalmente en 2006 y se convirtieron en estados independientes.

Así pues, **el 21 de Mayo de 2006, una estrecha mayoría votó en referéndum por la secesión del estado de Serbia y Montenegro. De esta manera, la República de Montenegro se auto-declaró independiente.** Las consecuencias eran difícilmente predecibles al tener en cuenta los antecedentes políticos de Montenegro y su lazos históricos y culturales con Serbia (más del 30% de la población del estado resultante tenía la nacionalidad Serbia). De esta forma, había preocupación sobre el futuro del país y algunos decían que el estado era demasiado pequeño para ser económicamente autosuficiente y demasiado inestable políticamente para ser viable.

**El 55.5 % del pueblo montenegrino votó a favor de la independencia**, elevando a seis el número de países formados en el territorio de la anterior República Federalista Socialista de Yugoslavia. En respuesta a esta declaración, el gobierno de Serbia se auto-declaró sucesor político y legal de Serbia y Montenegro y declaró que el parlamento de Serbia pronto adoptaría una nueva constitución.

A pesar de las **inquietudes sobre la viabilidad del nuevo estado y de la capacidad de sus pequeñas instituciones para hacer frente a problemas endémicos como la corrupción o el crimen organizado** (problemas que pudieran mitigar con una eventual afiliación a la UE y a la OTAN), Montenegro ha realizado un **progreso impresionante**. Como estado reconocido internacionalmente, Montenegro se convirtió en miembro de las Naciones Unidas y de otras instituciones internacionales, ha **consolidado su posición entre sus vecinos** y ha dado grandes pasos en la consecución del objetivo principal del gobierno: la integración en la UE y en la OTAN. En Junio de 2006, la UE estableció relaciones con Montenegro y todos los estados miembros reconocieron la independencia del nuevo país. Tan sólo un año más tarde, Montenegro firmó el Acuerdo de Estabilidad y Asociación. Además, **en un corto periodo de tiempo se las ha arreglado para ser clasificado como país con renta media alta por el Banco Mundial**.

Desde su independencia, **la relación con la UE es probablemente la mayor prioridad de la política exterior montenegrina** y la Unión Europea ha dado buenas señales en este asunto. Esta relación es tan importante porque Montenegro está bajo presión neoliberal desde 1990 y, desde entonces, compañías de sectores clave como las telecomunicaciones, la banca o la construcción han sido privatizadas y compradas por grandes multinacionales, por lo que los beneficios de estas empresas acaban saliendo del país. La compañía energética estatal “Elektroprivreda” probablemente sea privatizada completamente en los próximos años. De esta forma, el nexo con la UE es importante para la élite económica y política Montenegrina, ya que adquieren más poder cuanto más escuchan a las autoridades europeas.

En el ámbito económico, Montenegro lo ha hecho bastante bien, tanto antes como después del referéndum, pero fue golpeada por la recesión económica global. **En el periodo 2002-2008, tuvo lugar un boom económico, debido en parte a la creación del estado independiente y su orientación al libre mercado**. A partir de 2008, Montenegro recibió más inversión extranjera per cápita que ninguna otra nación en Europa. Más de 5.000 compañías extranjeras están registradas y operan en Montenegro; muchas de ellas pertenecen a pequeños propietarios o no están a pleno rendimiento. Las mayores inversiones llegaron de Italia, Noruega, Austria, Rusia, Hungría, Estados Unidos y Reino Unido. Más tarde, China, Azerbaijan, Rusia, Taiwan y los Emiratos Árabes han mostrado un creciente interés en invertir en la industria turística de Montenegro. **Esta atracción se ha visto reforzada por la decisión de Montenegro de adoptar el marco alemán, y, posteriormente, el Euro como moneda de curso legal**. Si Montenegro abandonase el euro, nada grave habría ocurrido. La explicación es sencilla, el Banco Central de Montenegro no controla la emisión de moneda y el tipo de interés referencial del Banco Central es muy alto. Este alto tipo de interés protege las importaciones. El Banco Central de Montenegro no dispone de soberanía monetaria.

Además de la recesión económica, el déficit presupuestario se mantiene relativamente alto y el impacto de la situación económica es tenue. El optimismo, cauto, y la confianza, moderada, han vuelto, pero aún queda mucho por hacer.

La escena política nacional se ha caracterizado tanto por el cambio como por la continuidad. **Incluso aquellos partidos y sectores que se opusieron inicialmente a la independencia parecen haber aceptado la soberanía de Montenegro y las realidades de operar en ese sistema**. Por otro lado, se ha producido una cierta readaptación del paisaje político montenegrino,

con escisiones en partidos importantes o la llegada de nuevos partidos y coaliciones, la mayoría de las cuales han tenido lugar entre partidos opositores.

Con todo, puede afirmarse que **Montenegro ha alcanzado un progreso importante desde el referéndum de mayo de 2006**. Las tensiones en torno a él fueron muy reales y la posibilidad de un conflicto armado existió en todo momento. El país encaró importantes desafíos en los primeros años de independencia, algunos de los cuales parecían insuperables. Hoy, los problemas que en 2006 parecían graves, han sido sobradamente superados. Montenegro se ha consolidado como un sólido estado independiente. Aún así, no hay espacio para la auto-complacencia. Todavía permanecen incontables retos en el horizonte y, aunque se han sembrado las bases para el futuro europeo de Montenegro, hay mucho por hacer antes de que ese futuro sea conseguido.

Seguramente, Montenegro será pronto aceptado en la Unión Europea, debido al interés geopolítico de los poderes occidentales. El control del Mar Adriático es importante para la UE y aún más para la OTAN. Si, por alguna razón, Montenegro no fuera aceptado en la UE, se convertiría en un estado neutral y las autoridades montenegrinas sufrirían la influencia rusa. Ante tal situación, el mercado montenegrino se abriría a las economías del Este, debido al pequeño tamaño de la economía doméstica. Para entrar en la UE, Montenegro debe cumplir una serie de condiciones: el imperio de la ley, la lucha contra la corrupción y el crimen organizado, el fortalecimiento de la sociedad civil y el sector privado. **La independencia de Montenegro casi se ha perdido debido a no tener soberanía monetaria**, a la influencia de las embajadas extranjeras en las autoridades nacionales, a la financiación de los partidos políticos (SDP y DPS que gobiernan el país desde 1998) por estados occidentales y al total desmantelamiento de la industria nacional.

**Y es que, en efecto, un estado no es soberano por el hecho de ser políticamente reconocido. Únicamente es reconocido y soberano si forma parte de las relaciones económicas internacionales.**